



Organisation  
des Nations Unies  
pour l'éducation,  
la science et la culture



Diversité  
des expressions  
culturelles

# 12 IGC

DCE/18/12.IGC/INF.9  
Paris, 12 novembre 2018  
Original : anglais

## COMITÉ INTERGOUVERNEMENTAL POUR LA PROTECTION ET LA PROMOTION DE LA DIVERSITÉ DES EXPRESSIONS CULTURELLES

Douzième session  
Paris, Siège de l'UNESCO  
11 - 14 décembre 2018

### INFORMATION DOCUMENT

**Contexte** : À sa 38e session, la Conférence générale a décidé de créer un groupe de travail à composition non limitée, ouvert à tous les États membres de l'Organisation, chargé d'examiner la gouvernance, les procédures et les méthodes de travail des organes directeurs de l'UNESCO.

**Objet** : Le présent document contient le rapport du groupe de travail susmentionné ainsi que ses recommandations (Annexe I).



## Conférence générale

39<sup>e</sup> session, Paris 2017

# 39 C

United Nations  
Educational, Scientific and  
Cultural Organization

Organisation  
des Nations Unies  
pour l'éducation,  
la science et la culture

Organización  
de las Naciones Unidas  
para la Educación,  
la Ciencia y la Cultura

Организация  
Объединенных Наций по  
вопросам образования,  
науки и культуры

منظمة الأمم المتحدة  
للتربية والعلم والثقافة

联合国教育、  
科学及文化组织

39 C/20

20 septembre 2017

Original anglais

Point 5.1 de l'ordre du jour provisoire

### GOVERNANCE, PROCÉDURES ET MÉTHODES DE TRAVAIL DES ORGANES DIRECTEURS DE L'UNESCO

#### PRÉSENTATION

**Source** : Résolution 38 C/101.

**Contexte** : À sa 38<sup>e</sup> session, la Conférence générale a décidé de créer un groupe de travail à composition non limitée, ouvert à tous les États membres de l'Organisation, chargé d'examiner la gouvernance, les procédures et les méthodes de travail des organes directeurs de l'UNESCO.

**Objet** : Le présent document contient le rapport du groupe de travail susmentionné ainsi que ses recommandations (annexe I).

**Décision requise** : Paragraphe 35.



Job: 201701801

## Avant-propos

Par l'adoption de sa résolution 38 C/101, la Conférence générale a décidé de créer un groupe de travail à composition non limitée sur la gouvernance, les procédures et les méthodes de travail des organes directeurs de l'UNESCO, ouvert à tous les États membres de l'Organisation.

À sa première réunion, le Groupe a décidé de me confier sa présidence. C'est pour moi un honneur, que j'ai accepté en étant pleinement conscient du défi posé par le vaste mandat que lui a donné la Conférence générale, et de la tâche ardue et complexe qui l'attend. En présidant le Groupe, j'ai suivi les traces de plusieurs de mes illustres prédécesseurs, Présidents de la Conférence générale, qui ont dirigé les groupes de travail précédents relatifs à la gouvernance entre les sessions de cette dernière.

Toutefois, deux grandes caractéristiques différencient ce groupe des précédents groupes de travail sur les questions de gouvernance. La première concerne sa composition : tandis que les groupes précédents étaient composés d'un nombre limité de membres élus sur proposition de leurs groupes électoraux respectifs, la participation au groupe en question a été ouverte à l'ensemble des 195 États membres de l'Organisation. La seconde concerne son mandat : alors que les groupes susmentionnés ont examiné différents aspects liés au fonctionnement et aux méthodes de travail de la Conférence générale et du Conseil exécutif, ainsi que les liens existant entre eux, la résolution 38 C/101 a spécifiquement chargé le Groupe d'examiner la gouvernance, les procédures et les méthodes de travail de l'ensemble des entités de ce que le Commissaire aux comptes a appelé « l'univers UNESCO ». Il s'agit d'un défi de taille.

Tout au long de son histoire, et dès 1950, avec la première modification de l'Acte constitutif, l'UNESCO a été confrontée à des questions complexes liées à sa gouvernance. Au fil du temps, de plus en plus de structures et d'organes – que ce soit des instituts de l'UNESCO, des programmes internationaux et intergouvernementaux ou des organes émanant de conventions internationales – ont ajouté des niveaux supplémentaires à la question délicate de la gouvernance au sein de l'Organisation.

Pour la première fois en 70 ans, un groupe unique a reçu le mandat de passer en revue toutes les composantes de ce réseau vaste et complexe et de trouver des solutions pour le simplifier et faciliter la participation de tous les États membres de l'Organisation aux processus de prise de décisions cruciales. Je suis convaincu que la série de recommandations de grande portée contenues dans le présent rapport seront à la hauteur de la tâche assignée et qu'elles aideront à atteindre les objectifs ambitieux fixés par la Conférence générale.

La composition ouverte du Groupe rend sa gestion encore plus difficile, mais elle a sans aucun doute contribué à enrichir ses débats et à conférer une légitimité démocratique à ses travaux. Je remercie chacun de ses membres pour leur participation active à toutes les étapes ainsi que pour le soutien qu'ils m'ont apporté dans la conduite de ma mission. Je souhaite remercier les vice-présidents du Groupe qui, dans le cadre des nombreuses réunions du Bureau, ont aidé – toujours dans un esprit de collaboration – à fluidifier les processus et à accélérer nos travaux. J'adresse ainsi mes remerciements chaleureux aux représentants de l'Allemagne, de l'Angola, du Bahreïn, de la Hongrie, de la Norvège, des Philippines et du Venezuela et tout particulièrement à Mme Gry Ulverud (Norvège), à M. Hendrik Garcia (Philippines) et à Mme Anna Zeichner (Hongrie), qui ont accompli avec succès la mission complexe de présider les deux sous-groupes qui ont examiné, respectivement, la gouvernance, les procédures et les méthodes de travail de la Conférence générale et du Conseil exécutif, et celles de tous les autres organes concernés. Enfin, je ne saurais terminer sans adresser mes sincères remerciements à la Directrice générale et au Secrétariat, qui n'ont pas ménagé leurs efforts pour rendre le travail du Groupe plus aisé.

J'espère sincèrement que le présent rapport et les recommandations qu'il contient aideront la Conférence générale à prendre des décisions qui contribueront à faire de l'UNESCO une Organisation plus simple, plus transparente et plus responsable, tout en consolidant la centralité de son mandat.

[signé]

Stanley Mutumba Simataa  
Président de la 38<sup>e</sup> session de la Conférence générale

## Introduction

1. Le *Groupe de travail sur la gouvernance, les procédures et les méthodes de travail des organes directeurs de l'UNESCO* a été créé par la Conférence générale à sa 38<sup>e</sup> session en tant que groupe de travail à composition non limitée chargé d'examiner la gouvernance, les procédures et les méthodes de travail des organes directeurs de l'UNESCO (résolution 38 C/101, annexe 2), sur la base des recommandations du Conseil exécutif (décisions 197 EX/28 et 44)<sup>1</sup>.
2. Le présent rapport résume les grands axes des réunions du Groupe de travail et contient ses 134 recommandations adressées à la Conférence générale (annexe 1). Conformément à la résolution 38 C/101, le rapport est présenté au Conseil exécutif à sa 202<sup>e</sup> session afin qu'il puisse adresser des recommandations à la Conférence générale à sa 39<sup>e</sup> session. Les recommandations du Conseil exécutif sur le présent rapport figurent dans le document 39 C/20 Addendum.
3. À sa première réunion, le Groupe de travail a désigné le Président de la Conférence générale en qualité de Président, et créé le Bureau composé de six vice-présidents : l'Angola, le Bahreïn, la Hongrie, la Norvège (remplacée par l'Allemagne en 2017), les Philippines et le Venezuela. Le Groupe a décidé d'organiser ses travaux en se scindant en deux sous-groupes, consacrés à l'examen de la structure, de la composition et des méthodes de travail des organes directeurs de l'UNESCO – Conférence générale et Conseil exécutif (Sous-groupe 1) et de la structure, de la composition et des méthodes de travail des organes internationaux et intergouvernementaux (OII) de l'UNESCO (Sous-groupe 2), respectivement. Les sous-groupes ont organisé trois réunions chacun, le Sous-groupe 1 en 2016 et le Sous-groupe 2 en 2017. Le Groupe a également adopté son mandat (annexe 3).
4. Le Groupe de travail s'est réuni trois fois en 2016 et trois fois en 2017. Le nombre de participants aux réunions du Groupe et des sous-groupes a oscillé entre 82 représentants (Sous-Groupe 2, le 28 février 2017) et 47 (Sous-groupe 2, le 9 mai 2017) avec une moyenne de 69 États membres et une organisation intergouvernementale par réunion.
5. En participant à ces réunions, un certain nombre d'États membres ont fait part de leur volonté de s'engager dans un processus de réforme visant à rendre l'Organisation plus pertinente, plus efficace et plus inclusive, conformément au mandat du Groupe, selon lequel : « La résolution 38 C/101 réaffirme la nécessité d'une réforme globale et holistique de l'UNESCO, en particulier de ses organes directeurs, afin d'accroître l'efficacité et l'efficience de la gouvernance, ainsi que d'améliorer la prise de décisions stratégiques au sein de l'Organisation. Cette réforme doit être guidée par les États membres et doit réaffirmer le caractère intergouvernemental de l'UNESCO, conformément au mandat énoncé dans son Acte constitutif. À cette fin, tous les États membres doivent être invités à donner leur avis et à formuler des propositions concernant la gouvernance, les procédures et les méthodes de travail ».

### **I. Structure, composition et méthodes de travail des organes directeurs (Conférence générale et Conseil exécutif) – Partie 1 : recommandations 1 à 53**

6. Le Sous-groupe 1 s'est réuni à trois reprises en 2016 (le 2 juin, le 23 septembre et le 15 novembre) pour examiner la structure, la composition et les méthodes de travail des deux organes directeurs de l'Organisation, la Conférence générale et le Conseil exécutif. Les résumés informels de ses débats sont disponibles sur la page Web dédiée au Groupe de travail. Les projets de recommandations du Sous-groupe 1 ont été examinés par le Groupe de travail le 15 décembre 2016, de même qu'un document préparé par le Secrétariat contenant les coûts estimés des recommandations, ainsi que les commentaires du Bureau de la gestion financière et du Conseiller juridique sur les projets de recommandations en question. La plupart de ces recommandations ont

---

<sup>1</sup> Par cette décision, le Conseil exécutif, notant les recommandations et conclusions du rapport d'audit du Commissaire aux comptes sur la gouvernance de l'UNESCO, a recommandé à la Conférence générale de créer le Groupe de travail.

été examinées et finalisées par le Groupe dans le cadre d'un dialogue ouvert, consensuel et constructif.

#### A. Conférence générale

7. Les recommandations sur la structure, le fonctionnement et les méthodes de travail de la Conférence générale et du Conseil exécutif sont au nombre de 53. Quarante-neuf d'entre elles ont été adoptées par consensus, en tenant compte des éléments fournis par le Secrétariat s'agissant des incidences financières et juridiques. Sur les quatre autres, le Groupe n'a pu parvenir à un consensus, et a décidé de les conserver entre crochets en vue de les soumettre à la Conférence générale pour décision.

8. Les recommandations relatives à la Conférence générale concernent son mandat, sa structure, son Règlement intérieur, les règles régissant les droits de vote, le rôle de son Bureau, l'organisation des sessions, l'ordre du jour, les relations avec le Conseil exécutif et le Secrétariat et la composition des groupes électoraux. Les recommandations relatives au Conseil exécutif concernent sa composition et ses effectifs, les éventuelles limites de mandat de ses membres, sa structure, son Règlement intérieur, le rôle du Bureau, l'organisation des sessions, les méthodes de travail, et le renforcement possible du caractère inclusif par le biais de consultations informelles ouvertes.

9. Le mandat de la Conférence générale a été examiné conformément à l'article IV B. de l'Acte constitutif, à la lumière de la résolution 38 C/101 et du mandat du Groupe de travail, et en tenant compte des précédents travaux relatifs à la gouvernance, en particulier des résolutions 29 C/87 et 33 C/92, de l'Évaluation externe indépendante et du rapport du Groupe de travail ad hoc du Conseil exécutif à ce sujet. Le Groupe de travail a réaffirmé la nécessité de renforcer le rôle de la Conférence générale et d'accroître la participation de tous les États membres à la prise de décision stratégique de l'Organisation, en envisageant des moyens d'améliorer le dialogue entre la Conférence générale et le Conseil exécutif sur des questions stratégiques clés afin de permettre à la Conférence de remplir son mandat (recommandations 1 et 2). Tout en réaffirmant les mandats respectifs des organes directeurs tels qu'énoncés dans l'Acte constitutif, le Groupe a estimé qu'il était nécessaire de remédier au déséquilibre des relations entre la Conférence générale et le Conseil exécutif afin de renforcer le rôle de la Conférence et de la rendre plus efficace. Différentes options et approches ont été évoquées, mais le Groupe n'est pas parvenu à dégager un consensus à leur sujet. Néanmoins, le point principal de ce débat est reflété dans la recommandation 3, qui a été approuvée après de longues discussions. Pour donner à la Conférence les moyens de s'acquitter de son mandat, il a également été question de revoir la fréquence et la longueur des sessions, ce qui pourra faire l'objet d'un examen supplémentaire dans le cadre de la recommandation 10.

10. Le Groupe a recommandé des amendements au Règlement intérieur de la Conférence générale en vue de renforcer son efficacité, d'améliorer sa préparation et de réduire ses coûts. Ces amendements concernent principalement la fusion du Comité de vérification des pouvoirs et du Comité juridique, la réforme des procédures concernant le droit de vote et l'avancement de la date limite fixée pour la présentation des candidatures (recommandations 4 à 8). Il a par ailleurs recommandé que les principales décisions du Bureau soient communiquées en temps opportun à toutes les délégations (recommandation 9).

11. Le Groupe de travail a estimé que le temps très court accordé à la Conférence générale devait être mieux structuré afin de permettre aux débats de haut niveau d'avoir lieu et de soulever des questions stratégiques qui pourraient orienter les débats de la Conférence tout en faisant en sorte que ses commissions se concentrent sur leur programme très chargé en évitant tout chevauchement ou interférence avec des événements simultanés (recommandations 10 à 12). Les recommandations 13 et 14 concernent l'ordre du jour de la Conférence.

12. Le Groupe a recommandé de maintenir la pratique consistant à adopter une résolution pour orienter les travaux du Conseil exécutif et du Secrétariat dans la préparation du C/5 (recommandation 15). Il a également recommandé de renforcer les ressources et le personnel du Secrétariat de la Conférence générale (recommandation 16).

13. Enfin, le Groupe a recommandé de revoir la composition des groupes électoraux (Appendice 2 du Règlement intérieur de la Conférence générale) qui, de l'avis de certains États membres, ne reflète pas de façon adéquate la conjoncture internationale actuelle (recommandation 17).

#### B. Conseil exécutif

14. En ce qui concerne le Conseil exécutif, il a été convenu que son mandat, tel qu'il figure à l'article V de l'Acte constitutif, demeurerait pertinent. Le Groupe a cependant constaté la nécessité d'ajuster ses méthodes de travail et ses relations avec la Conférence générale (recommandation 18).

15. Le Groupe de travail a également convenu que le nombre de membres du Conseil exécutif devrait être maintenu à 58 (recommandation 19). En revanche, l'un des sujets dont il a été longuement question et sur lequel un consensus n'a pu être atteint concerne la limitation des mandats consécutifs de ses membres. Les recommandations 20 et 21, entre crochets, proposent deux options à cet égard. Il a été noté que la mise en œuvre de la recommandation 20 supposerait de modifier les articles pertinents de l'Acte constitutif.

16. Un certain nombre de recommandations portent sur des questions liées à la structure du Conseil (recommandations 23 à 28), des aspects de son Règlement intérieur (recommandations 29 à 31), le rôle de son Bureau (recommandation 41), son ordre du jour (recommandations 42 et 43) et ses méthodes de travail (recommandations 48 à 50).

17. Le Conseil exécutif, à sa 200<sup>e</sup> session, a tenu un débat approfondi sur la portée des séances privées évoquée à l'article 59 de son Règlement intérieur, et a décidé de saisir de cette question le Groupe de travail qui, après examen, a adopté la recommandation 32.

18. L'inclusion et la participation ouverte de tous les États membres ont été au cœur de débats approfondis du Groupe de travail pour ce qui concerne le Conseil exécutif. Leurs conclusions sont principalement reflétées dans la série de recommandations concernant la préparation des sessions du Conseil exécutif, à travers l'éventail de mécanismes préparatoires formels possibles, et dans celles concernant la tenue de consultations informelles entre les États membres. Les recommandations 33 à 40 ont trait aux réunions préparatoires précédant les sessions du Conseil exécutif (Groupe préparatoire ad hoc durant la période 2012-2015 et réunions intersessions durant l'exercice biennal 2016-2017).

19. Par ses décisions 197 EX/28 et 44, le Conseil exécutif a décidé de suspendre les réunions de son Groupe préparatoire ad hoc – qui se tenaient depuis 2012 en application de la décision 186 EX/17 (I) – et les réunions d'information entre la Directrice générale et le Conseil exécutif (une pratique de longue date) à titre expérimental pendant l'exercice biennal 2016-2017, et d'intégrer leurs travaux aux réunions des membres du Conseil exécutif, qui sont tenues en principe six fois par an et ouvertes aux États membres qui ne sont pas membres du Conseil exécutif, en qualité d'observateurs bénéficiant du statut de participant renforcé (ci-après désignées en tant que réunions intersessions du Conseil exécutif). Cette même décision indiquait qu'une évaluation de ces réunions serait incluse dans le présent rapport.

20. En application de la décision susmentionnée, le Groupe de travail a examiné cette question et adopté les recommandations 33 à 40. Durant le débat, il a été rappelé que les réunions intersessions avaient lieu à titre expérimental et qu'il existait de nombreuses préoccupations quant à leur efficacité et leur aspect pratique, à savoir le manque de temps pour conduire les débats, le traitement déséquilibré des points inscrits à l'ordre du jour, les coûts élevés et la charge de travail

supplémentaire pour le Secrétariat. Globalement, il a été considéré que l'expérience des réunions intersessions sous leur forme actuelle n'était pas optimale (recommandation 35).

21. Bien que certains États membres aient reconnu l'utilité et le potentiel des réunions intersessions (recommandation 35), le sentiment d'un nombre important d'États membres est que le Groupe préparatoire ad hoc et les réunions d'information constituaient des mécanismes plus inclusifs et efficaces pour préparer les sessions ordinaires du Conseil (recommandation 34). Le Groupe a recommandé de réexaminer et d'actualiser le mandat et les méthodes de travail du Groupe préparatoire sur la base des enseignements tirés des réunions intersessions (recommandation 40). À cet égard, il a été décidé d'inclure, en appendice aux recommandations du Groupe, une liste non exhaustive de propositions formulées par le Groupe de travail.

22. Tenant compte de la recommandation 33 (qui souligne l'importance d'améliorer les pratiques du Conseil exécutif – que ce soit en sessions ordinaires ou lors de ses réunions préparatoires sous leurs différentes formes – et recommande de donner aux États membres qui ne siègent pas au Conseil exécutif davantage d'occasions de participer), le Groupe a recommandé une série de principes afin de guider l'élaboration des futurs mécanismes préparatoires : un caractère inclusif, une préparation efficace des sessions ordinaires et un bon rapport coût-efficacité (recommandations 36 à 39).

23. Enfin, il convient de rappeler que le Conseil exécutif conduira également sa propre évaluation du mécanisme des réunions intersessions et que la recommandation 34 a été rédigée « en attendant les conclusions de leur évaluation d'ensemble ».

24. Les recommandations 44 à 47 contiennent des propositions concernant les consultations informelles ouvertes, qui pourraient être utiles pour préparer les sessions et améliorer le processus de prise de décisions d'une manière ouverte, transparente et inclusive.

25. Le Groupe de travail a également consacré un certain temps à l'examen de la procédure instaurée par le Conseil exécutif pour la proposition d'un candidat au poste de Directeur général. Il s'est félicité de la procédure de candidature mise en œuvre par le Conseil en application de la décision 200 EX/14 et recommandé de poursuivre la réforme de ladite procédure, en examinant le rôle éventuel du Président de la Conférence générale dans le processus des entretiens (recommandation 51). Le Groupe a étudié la possibilité de modifier l'Acte constitutif dans le but que le Conseil exécutif propose à la Conférence générale une liste restreinte de deux à trois candidats au poste plutôt qu'un seul, mais n'est pas parvenu à un consensus à ce sujet (recommandation 52). Enfin, le Groupe n'a pas non plus obtenu de consensus sur la proposition de modifier l'article 56 du Règlement intérieur du Conseil afin d'éviter l'éventualité d'un tirage au sort dans le cas où deux candidats ou plus obtiendraient le même nombre de voix à l'issue du 5<sup>e</sup> (et dernier) tour de scrutin. La recommandation 53 est donc elle aussi proposée entre crochets. Il va sans dire que l'adoption de la recommandation 52 rendrait la recommandation 53 inutile.

## **II. Structure, composition et méthodes de travail des organes internationaux et intergouvernementaux de l'UNESCO – Partie 2 : recommandations 54 à 128**

26. Le Sous-groupe 2 a consacré ses travaux à la structure, à la composition et aux méthodes de travail des organes internationaux et intergouvernementaux (OII) de l'UNESCO. Il s'est réuni à trois reprises au cours du premier semestre 2017.

27. Tout en abordant des thèmes et des questions communes à l'ensemble des organes internationaux et intergouvernementaux de l'univers UNESCO, le Sous-groupe 2 a dédié chacune de ses trois réunions à un groupe d'OII différent. Un questionnaire avait été envoyé auparavant à chacun d'entre eux, et les réponses ont été communiquées au Sous-groupe afin d'orienter les



débats, avec des matrices préparées par les coprésidents du Groupe en vue de faciliter ses travaux<sup>2</sup>. Les membres du personnel des secrétariats des différents organes concernés étaient présents à chacune des trois réunions et ont répondu aux questions et donné des présentations, selon le cas.

28. Au total, le Groupe de travail a adopté 74 recommandations proposées par le Sous-groupe 2, ainsi que deux appendices contenant respectivement des *Principes directeurs concernant les responsabilités des représentants des groupes électoraux au sein des bureaux* et une *Liste non exhaustive des bonnes pratiques des organes internationaux et intergouvernementaux (OII)*.

29. Ces recommandations visent à remplir le mandat conféré par la résolution 38 C/101, qui soulignait la nécessité d'exploiter les possibilités de renforcer la synergie, l'harmonisation, l'efficacité et l'impact, en tenant compte des mandats des différents programmes, comités et conventions intergouvernementaux.

30. La Section A des recommandations sur les OII contiennent deux recommandations (54 et 55) relatives à la vision et aux principes devant régir les travaux de ces organes.

31. La Section B contient des recommandations générales applicables à tous les OII de l'Organisation. Ces recommandations (56 à 80) concernent le mandat, la composition, le règlement intérieur et les méthodes de travail des OII, l'harmonisation souhaitée de leur composition et de leurs pratiques (l'accent étant mis sur leurs bureaux), l'adéquation de leurs travaux avec les priorités stratégiques de l'Organisation (c'est-à-dire leur articulation avec le document C/5) et d'autres aspects de leurs réunions respectives.

32. Enfin, les Sections C, D, F et G contiennent une série de recommandations (81 à 128) adressées spécifiquement aux organes directeurs de chacun des OII de l'UNESCO.

### **III. Mécanisme de suivi – Partie 3 : recommandations 129 à 134**

33. Le Groupe de travail a consacré beaucoup de temps à l'examen de la formule qui serait la plus appropriée pour assurer le suivi de celles de ses recommandations qui seront adoptées par la Conférence générale. Il a finalement décidé d'inviter le Directeur général à élaborer et à coordonner, en consultation avec le Commissaire aux comptes, la mise en œuvre de deux plans de suivi chiffrés assortis d'échéances précises pour la période 2018-2021. Le Directeur général devrait soumettre un rapport d'étape au Groupe de travail, au Conseil exécutif et à la Conférence générale en 2019, et un rapport final au Conseil et à la Conférence en 2021.

34. Afin d'examiner le rapport d'étape susmentionné, contenant des informations sur la mise en œuvre des recommandations adoptées, il est recommandé que le Groupe de travail se réunisse en 2019, avant la 40<sup>e</sup> session de la Conférence générale. Le Groupe de travail pourrait également se pencher sur les questions restées en suspens concernant la résolution 38 C/101, bien que le Groupe ne soit pas parvenu à un accord sur ce sujet et que par conséquent, cette partie de la recommandation figure entre crochets (paragraphe (b) de la recommandation 134).

### **IV. Projet de résolution**

35. La Conférence générale souhaitera peut-être adopter une résolution libellée comme suit :

*La Conférence générale,*

*Rappelant sa résolution 38 C/101, par laquelle elle a décidé de créer un groupe de travail à composition non limitée sur la gouvernance, les procédures et les méthodes de travail des organes directeurs de l'UNESCO, chargé d'examiner la gouvernance, les*

<sup>2</sup> Les commentaires recueillis par chacun des OII, ainsi que les matrices et les comptes rendus des réunions du Sous-groupe 2 et les autres documents de travail, sont disponibles en ligne sur la page dédiée au Groupe de travail.

procédures et les méthodes de travail des organes directeurs, sur la base des recommandations du Conseil exécutif (décision 197 EX/28 et 44), ainsi que de présenter un rapport au Conseil exécutif, à sa 202<sup>e</sup> session, afin qu'il puisse adresser des recommandations à la Conférence générale à sa 39<sup>e</sup> session,

*Ayant examiné* le document 39 C/20 qui contient le rapport et les recommandations du Groupe de travail à composition non limitée, ainsi que le document 39 C/20 Add., qui contient les recommandations du Conseil exécutif à ce sujet,

*Prenant note* des débats de la Commission APX,

1. *Remercie* le Président de la 38<sup>e</sup> session de la Conférence générale, Président du Groupe de travail, ainsi que les membres du Groupe, pour leur précieuse contribution à la réflexion de la Conférence générale sur la structure, la composition et les méthodes de travail de la Conférence générale et du Conseil exécutif, ainsi que des organes internationaux et intergouvernementaux de l'UNESCO ;
2. *Fait siennes* les recommandations du groupe de travail [telles qu'amendées] ;
3. *Invite* le Conseil exécutif, la Directrice générale et les organes directeurs des différents organes examinés par le Groupe de travail à mettre en œuvre, s'il y a lieu, les recommandations susmentionnées ;
4. *Prie* la Directrice générale de réexaminer, en consultation avec le Président de la Conférence générale et le Président du Conseil exécutif, les textes de l'UNESCO sur lesquels les recommandations susmentionnées ont une incidence.

## ANNEXE I

### GROUPE DE TRAVAIL SUR LA GOUVERNANCE, LES PROCÉDURES ET LES MÉTHODES DE TRAVAIL DES ORGANES DIRECTEURS DE L'UNESCO

#### RECOMMANDATIONS

#### PARTIE 1. STRUCTURE, COMPOSITION ET MÉTHODES DE TRAVAIL DES ORGANES DIRECTEURS (CONFÉRENCE GÉNÉRALE ET CONSEIL EXÉCUTIF)

#### SECTION A – CONFÉRENCE GÉNÉRALE

---

##### Mandat

1. Il est nécessaire de mieux opérationnaliser le mandat de la Conférence générale énoncé à l'article IV.B de l'Acte constitutif, qui consiste à « déterminer l'orientation et la ligne de conduite générale de l'Organisation », afin de renforcer la Conférence générale et d'améliorer ses relations de travail avec le Conseil exécutif.

2. Cet effort permettrait d'améliorer l'équilibre général du processus décisionnel et de la gouvernance à l'UNESCO, favorisant ainsi l'inclusivité et une plus grande participation de tous les États membres. À cet égard, il est recommandé, à titre d'impératif stratégique, d'améliorer la coordination, le dialogue et la coopération entre les deux organes directeurs, notamment en ce qui concerne l'élaboration du projet de C/5 et du projet d'ordre du jour de la Conférence générale.

##### Structure

3. Des « plates-formes » à travers lesquelles les membres de la Conférence générale, plus nombreux, peuvent donner leur avis au Conseil exécutif et au Secrétariat en temps opportun, permettraient de promouvoir un engagement plus inclusif et participatif de tous les États membres. Ces plates-formes devraient respecter les rôles dévolus à la Conférence générale et au Conseil exécutif en vertu de l'Acte constitutif, et être intégrées dans les procédures opérationnelles et calendriers existants.

##### Règlement intérieur

4. Afin de rationaliser la structure de la Conférence générale, il est proposé de fusionner le Comité de vérification des pouvoirs et le Comité juridique. Ces comités traitant tous deux de questions juridiques, les fonctions du Comité de vérification des pouvoirs pourraient être exercées par le Comité juridique.

5. Il est recommandé d'amender l'article 3 (a) de l'Appendice 1 du Règlement intérieur de la Conférence générale de manière à avancer la date limite de présentation des candidatures aux organes subsidiaires de la Conférence générale, de 48 heures à sept jours avant la date des scrutins.

6. Il est recommandé d'adopter un langage neutre du point de vue du genre dans l'ensemble du Règlement intérieur, de préférence sans coûts supplémentaires.

## **Droit de vote**

7. Le Groupe de travail a approuvé la proposition formulée dans le document 38 C/WG/1/4 par le Groupe de travail sur le droit de vote tendant à amender l'article 82 du Règlement intérieur. Cette proposition suppose d'avancer la date limite pour la présentation des communications des États membres invoquant les dispositions de l'article IV.C, paragraphe 8 (c), de l'Acte constitutif, qui passerait de trois jours après l'ouverture des travaux de la Conférence générale au jour de l'ouverture de la session du Conseil exécutif qui précède la Conférence générale. Cela suppose également la constitution d'un Groupe de travail sur les droits de vote relevant de la Commission APX de la Conférence générale, qui se réunirait au moins un mois avant la date limite pour prendre contact avec les États membres concernés et le Secrétariat en vue de la Conférence générale.

8. La question de relier les arriérés importants à la perte du droit de présenter des candidatures aux organes subsidiaires de la Conférence générale et d'autres organes de l'UNESCO a été soulevée. Il est recommandé d'encourager tous les États membres ayant des arriérés à accélérer le règlement de leurs contributions financières.

## **Rôle du Bureau**

9. Afin de favoriser la transparence et la diffusion efficace de l'information, le Secrétariat devrait distribuer à toutes les délégations un récapitulatif des principales décisions issues des réunions du Bureau (et non des procès-verbaux détaillés), en temps opportun et par voie électronique, sous l'autorité du Président de la Conférence générale. Cela s'applique également au rapport en plénière du Président de la Conférence générale sur les conclusions des réunions du Bureau.

## **Méthodes de travail**

### **Organisation de la session**

10. Le débat de politique générale et la plupart des manifestations de haut niveau pourraient être regroupés sur la première semaine de la Conférence générale, formant ainsi un « débat de haut-niveau » qui pourrait inclure des discussions stratégiques et interactives à l'intention des ministres.

11. L'organisation de tables rondes/débats ministériels interactifs serait encouragée afin d'offrir un espace de dialogue stratégique et interactif entre ministres, contribuant ainsi à orienter le travail des commissions et le futur C/5. Ces tables rondes pourraient être organisées sans coûts supplémentaires, par secteur, priorité stratégique ou ODD pertinent, en parallèle au débat de politique générale ou en tant que manifestations de haut niveau organisées en marge.

12. Le passage au cycle programmatique de quatre ans devrait être pris en compte dans l'organisation et la durée de la Conférence générale. En particulier, le rôle et les résultats attendus des sessions « intermédiaires » de la Conférence générale (c'est-à-dire les sessions auxquelles il n'y a pas de C/5 à approuver) devraient être clarifiés afin de mieux organiser les débats et de mettre pleinement à profit les occasions de créer des réseaux et d'accroître la visibilité de l'UNESCO.

## **Ordre du jour**

13. Il est recommandé d'élaborer et de diffuser à un stade plus avancé les projets d'ordre du jour provisoire et de calendrier préliminaire des Commissions de la Conférence générale.

14. La documentation devrait être plus simple et plus facile à exploiter (autrement dit, les rapports devraient être moins fragmentés et le suivi des documents plus aisé ; l'ordre du jour devrait être annoté avec des hyperliens renvoyant vers les rapports et projets de décision).

## **Relations avec le Conseil exécutif et le Secrétariat**

15. Il est recommandé de suivre la pratique consistant, pour la Conférence générale, à adopter une résolution spécifique destinée à orienter l'élaboration du C/5 suivant, qui pourrait être reliée aux tables rondes et débats ministériels.

16. Les ressources et le personnel de GBS consacrés à la Conférence générale devraient être renforcés en favorisant la mise en commun des moyens dont disposent les organes directeurs.

## **Autres questions**

17. La Conférence générale pourrait souhaiter étudier la composition des divers groupes électoraux et, le cas échéant, recommander des changements.

## **SECTION B – CONSEIL EXÉCUTIF**

---

18. Tout en réaffirmant le mandat du Conseil exécutif, tel que défini à l'article V.B de l'Acte constitutif, il est possible d'examiner des ajustements pratiques à apporter à son Règlement intérieur et à ses méthodes de travail, ainsi qu'à ses relations avec la Conférence générale, dans l'objectif d'améliorer son efficacité et son efficacité.

## **Composition et effectifs**

19. Le Groupe de travail est favorable au maintien du nombre actuel de membres du Conseil exécutif, à savoir 58 États membres, et fait observer qu'il est comparable à celui d'autres institutions spécialisées du système des Nations Unies.

## **Limites de mandat**

[20. En ce qui concerne les limites de mandat, pour plus d'équité dans la représentation géographique et dans les possibilités offertes aux petits pays, une règle générale devrait s'appliquer à l'ensemble des États membres, notamment en modifiant l'Acte constitutif, l'article 9 du Règlement intérieur du Conseil exécutif et l'article 102 du Règlement intérieur de la Conférence générale. Il pourrait être envisagé de limiter le nombre de mandats à deux ou trois mandats consécutifs, avec une période de latence de deux ou quatre ans avant la possibilité d'une réélection.]

[21. Une autre possibilité consisterait à encourager l'autolimitation volontaire des candidatures après deux ou trois mandats consécutifs.]

22. Tout en reconnaissant les différences entre les groupes électoraux, les bonnes pratiques de certains groupes, telles que la rotation obligatoire et l'attribution de sièges aux groupes sous-régionaux, pourraient être reproduites.

## **Structure**

23. Il est recommandé que le calendrier du Conseil exécutif soit établi de telle sorte que les Commissions PX et FA ne se réunissent pas simultanément, dans la mesure du possible.

24. En raison du nombre croissant de points inscrits à l'ordre du jour, toutes les Commissions ont besoin de davantage de temps pour achever leurs travaux et éviter les séances de nuit. Il a également relevé qu'il faudrait parvenir à un équilibre global dans le nombre de réunions des différents Comités.

25. Une courte séance plénière pourrait être organisée au tout début de la session du Conseil exécutif, avant que les Comités ne se réunissent, afin d'adopter l'ordre du jour et fixer les calendriers.

26. Pour gagner du temps pendant les sessions, tout en reconnaissant le droit des États membres de prononcer une déclaration nationale, il est recommandé que les membres du Conseil décident, à titre volontaire, de ne prononcer une déclaration nationale d'ordre général qu'une fois par an, et que les déclarations qui n'ont pas été prononcées soient diffusées par voie électronique.

27. Il est également recommandé que la déclaration du Directeur général soit distribuée à tous les États membres une semaine avant le début de la session, dans la mesure du possible, afin qu'ils puissent en tenir compte de façon appropriée dans leurs déclarations en séance plénière.

28. Les membres du Conseil peuvent également être encouragés à axer leurs déclarations sur des points précis inscrits à l'ordre du jour de la session.

### **Règlement intérieur**

29. Le Groupe de travail s'est dit favorable au maintien du nombre actuel de sessions ordinaires du Conseil exécutif, tel qu'énoncé dans l'Acte constitutif et le Règlement intérieur.

30. Il est recommandé d'adopter un langage neutre du point de vue du genre dans l'ensemble du Règlement intérieur, de préférence sans coûts supplémentaires.

31. Il pourrait être envisagé de fixer une date limite plus avancée pour la proposition de nouveaux points à l'ordre du jour et d'amender le Règlement intérieur en conséquence.

32. Il est suggéré que le Conseil s'abstienne, autant que possible, de se réunir en séances privées, en gardant à l'esprit la confidentialité et l'intégrité lorsqu'il est question d'individus en particulier.

33. Tout en reconnaissant les contraintes en termes de temps et de ressources, il est important d'améliorer les pratiques du Conseil exécutif qui sont appelées à évoluer, que ce soit en sessions ordinaires, ou sous la forme des réunions intersessions actuelles ou du groupe préparatoire précédemment en place. Dans de telles instances, en gardant à l'esprit la recommandation 3, il est recommandé de donner aux États membres qui ne siègent pas au Conseil exécutif davantage d'occasions d'exprimer comme il convient leurs points de vue sur diverses questions, afin de faciliter leur participation aux discussions qui, en définitive, concernent l'ensemble des États membres.

34. S'agissant des réunions intersessions des membres du Conseil exécutif, et en attendant les conclusions de leur évaluation d'ensemble, le sentiment d'un nombre important d'États membres est que le Groupe préparatoire et les réunions d'information constituaient des mécanismes plus inclusifs et efficaces. En application de la décision 197 EX/28 et 44, l'évaluation des réunions intersessions figurera dans le rapport du Groupe de travail sur la gouvernance.

35. Il a été noté que, dans l'ensemble, l'expérience des réunions intersessions, sous leur forme actuelle, n'était pas optimale : manque de temps pour la conduire les travaux requis ; traitement déséquilibré des points inscrits à l'ordre du jour ; divergences de points de vue sur la documentation ; pouvoir de décision ; coûts afférents au caractère statutaire des réunions. Le Groupe de travail a également pris note du document WG/INF.1. Certains États membres ont toutefois reconnu l'utilité et le potentiel des réunions intersessions.

36. Compte tenu de la recommandation 33, et suivant une approche constructive, holistique et prospective, il est recommandé que les principes suivants guident l'élaboration de futurs mécanismes intersessions/préparatoires : caractère inclusif des réunions, préparation efficace des sessions ordinaires du Conseil exécutif, et rapport coût-efficacité.

37. **Caractère inclusif des réunions** – Tous les États membres, y compris ceux qui ne siègent pas au Conseil, devraient avoir la possibilité de prendre une part accrue et de contribuer aux discussions, compte tenu de la recommandation 3. Par conséquent, ces réunions doivent être ouvertes à tous. Pour promouvoir leur caractère inclusif, il est recommandé qu'elles se tiennent dans

une salle plus grande, à savoir les Salles XI ou II, et toutes les délégations devraient disposer d'une plaque portant le nom du pays concerné.

38. **Préparation efficace des sessions ordinaires du Conseil exécutif** – Des mécanismes intersessions/préparatoires efficaces devraient permettre de faciliter la gestion du temps limité pendant les sessions ordinaires et préparer les débats au Conseil exécutif. En aucun cas, un mécanisme de réunions intersessions/préparatoires ne saurait remplacer le processus décisionnel officiel des sessions ordinaires.

39. **Rapport coût-efficacité** – Compte tenu de la situation financière difficile à laquelle l'Organisation est confrontée, toute mesure visant à améliorer le rapport coût-efficacité des mécanismes intersessions/préparatoires doivent sérieusement être envisagées.

40. Il est recommandé de réexaminer et d'actualiser le mandat et les méthodes de travail du Groupe préparatoire (décision 193 EX/7.IV, y compris l'annexe) sur la base des enseignements tirés des réunions intersessions des membres du Conseil exécutif. À cet égard, l'appendice 1 comporte une liste non exhaustive de propositions indicatives formulées par le Groupe de travail.

### **Rôle du Bureau**

41. Afin de favoriser la transparence et la diffusion efficace de l'information, le Secrétariat devrait distribuer à toutes les délégations un récapitulatif des principales décisions issues des réunions du Bureau (et non des procès-verbaux détaillés), en temps opportun et par voie électronique, sous l'autorité du Président du Conseil exécutif. Cela s'applique également au rapport en plénière du Président du Conseil exécutif sur les conclusions des réunions du Bureau.

### **Méthodes de travail**

#### **Ordre du jour**

42. L'ordre du jour du Conseil exécutif pourrait être rationalisé, compte tenu des propositions formulées par les États membres concernant le regroupement des points par secteur.

43. Il est recommandé d'élaborer et de communiquer à toutes les délégations, à un stade plus avancé, les projets d'ordre du jour provisoire et de calendrier préliminaire des séances plénières et des Commissions.

### **Consultations informelles ouvertes**

44. Pour contribuer à faire évoluer la culture du travail à l'UNESCO, où les projets de décision sont examinés et négociés presque entièrement au sein des Commissions ou en Plénière, ce qui nécessite un temps et des ressources considérables, il est recommandé que les initiateurs de nouveaux points organisent au moins une consultation informelle ouverte sur chacun des projets de décision proposés avant que ceux-ci ne soient présentés pour adoption.

45. Il est important que les États membres non seulement expriment leur position sur les points, mais qu'ils écoutent et comprennent aussi, en temps opportun, les points de vue, propositions et amendements des autres États membres et des différents groupes. Les consultations informelles donnent aux délégations plus de temps pour ce faire, mais également pour consulter leurs autorités nationales respectives sur les amendements proposés. Le fait d'organiser au moins une consultation informelle ouverte sur chaque projet de décision de fond permettrait d'améliorer la qualité des débats et le processus de prise de décisions au sein du Conseil exécutif.

46. Les consultations informelles peuvent se dérouler avant les sessions du Conseil exécutif ou en marge de celles-ci. Des salles sont disponibles à cet effet. Lorsqu'elle n'est pas occupée, la Salle X peut être mise à la disposition des États membres qui souhaitent tenir des discussions informelles sur des points/projets de décision à l'ordre du jour du Conseil exécutif.

47. Afin de préparer convenablement les discussions sur les points dont les projets de décision sont établis par le Secrétariat, les présidents des Commissions FA et PX ou, le cas échéant, les États membres concernés et le Secrétariat souhaiteront peut-être organiser des consultations informelles ouvertes en amont des réunions officielles au cours desquelles les projets de décision sont examinés pour adoption.

48. De plus amples informations sur les procédures et méthodes de travail du Conseil exécutif (par exemple, la présentation d'amendements) pourraient être disponibles sur le site Web.

49. La documentation devrait être plus simple et plus facile à exploiter (autrement dit, les rapports devraient être moins fragmentés et le suivi des documents plus aisé ; l'ordre du jour devrait être annoté avec des hyperliens renvoyant vers les rapports et projets de décision).

50. La liste des orateurs pourrait être affichée à l'écran dans les Salles X et XI pendant les séances.

51. Le Groupe de travail se félicite de la plus grande transparence instaurée dans le processus d'élection du Directeur général, suivant les pratiques observées lors de la récente élection du Secrétaire général de l'ONU, ainsi qu'en a décidé Conseil exécutif par sa décision 200 EX/14. La valeur ajoutée des entretiens publics avec les candidats, récemment instaurés, est ainsi reconnue et il est proposé de poursuivre la réforme de ce processus électoral. Le Conseil exécutif souhaitera peut-être examiner le rôle éventuel du Président de la Conférence générale dans le processus des entretiens.

[52. En particulier, suite à une évaluation approfondie des candidats, il est recommandé que le Conseil exécutif propose une liste restreinte de deux ou trois candidats au poste de Directeur général pour nomination par la Conférence générale.]

[53. Pour la nomination du Directeur général, il est recommandé de revoir l'article 56 du Règlement intérieur du Conseil exécutif, afin d'éviter l'éventualité d'un tirage au sort dans le cas où deux candidats ou plus obtiendraient le même nombre de voix à l'issue d'un tour de scrutin éliminatoire ou du dernier tour de scrutin (5<sup>e</sup> tour).]



## **PARTIE 2. STRUCTURE, COMPOSITION ET MÉTHODES DE TRAVAIL DES ORGANES INTERNATIONAUX ET INTERGOUVERNEMENTAUX (OII) DE L'UNESCO**

### **A. VISION ET PRINCIPES**

54. Le sous-groupe 2 recommande de promouvoir la vision d'un système plus intégré, harmonisé, cohérent et adapté d'organes internationaux et intergouvernementaux (OII) travaillant en étroite collaboration avec les États membres, les partenaires concernés, et les uns avec les autres, afin de contribuer à la réalisation des objectifs de l'UNESCO, à sa Stratégie à moyen terme (C/4), ainsi qu'à son Programme et budget (C/5), en tenant compte des particularités et des exigences des mandats de chacun.

55. Bien que l'immense valeur des experts pour l'action de l'UNESCO soit reconnue, il convient d'accentuer le caractère intergouvernemental des OII. En conséquence, il faudrait renforcer les mesures de transparence et de sensibilisation dans tous les domaines. L'action des OII doit être aussi inclusive que possible et viser à associer les États membres pour plus d'impact et de visibilité.

### **B. RECOMMANDATIONS GÉNÉRALES À TOUS LES ORGANES INTERNATIONAUX ET INTERGOUVERNEMENTAUX (OII)**

#### **Efficacité (mandat, composition, structure, règlement intérieur, méthodes de travail)**

56. Les OII sont invités à actualiser leurs mandats, le cas échéant, y compris leurs objectifs et leurs programmes pour plus de cohérence par rapport aux priorités approuvées du C/5 et une meilleure prise en compte des évolutions planétaires actuelles, telles que le Programme de développement durable à l'horizon 2030 et l'Accord de Paris sur les changements climatiques.

57. Afin de promouvoir la diversité et l'ouverture, il est recommandé de limiter à deux, sur une base volontaire, le nombre de mandats consécutifs pour les OII qui ne fixent actuellement aucune limite en la matière.

58. D'une manière générale, il est recommandé de limiter à deux le nombre de mandats consécutifs des membres dans tous les bureaux.

59. Par souci d'économie, de cohérence et d'harmonisation, il est recommandé que les OII et la Conférence générale envisagent de rajuster en taille la composition des organes.

60. Les nominations et les décisions doivent être moins politisées et leur politisation doit être maîtrisée.

61. Afin d'accroître la visibilité et l'efficacité de l'action des OII, il est recommandé de diffuser les informations plus efficacement grâce à une mise à jour et l'amélioration des sites Web et de la communication en direction de tous les acteurs concernés, notamment les États membres et leurs commissions nationales.

62. Il est recommandé d'élaborer et de diffuser à un stade plus avancé les projets d'ordre du jour et les calendriers préliminaires, et ce principalement en utilisant le même modèle, avec des hyperliens renvoyant vers les documents à adopter/discuter en séance.

63. Le Secrétariat est invité à promouvoir un environnement de travail virtuel harmonisé pour tous les OII, ainsi qu'à revoir la « Stratégie de l'UNESCO pour la gestion des connaissances et les technologies de l'information et de la communication ». La documentation devrait être plus simple

et plus facile à exploiter (autrement dit, les rapports devraient être moins fragmentés et le suivi des documents plus aisé ; l'ordre du jour devrait être annoté avec des hyperliens renvoyant vers les rapports et projets de décision)

64. Il conviendrait de mener des consultations informelles ouvertes sur les projets de décision afin de promouvoir un processus décisionnel plus inclusif et efficace.

65. Il est recommandé d'amender le Règlement intérieur des OII, le cas échéant, de manière à avancer la date limite fixée pour la présentation des candidatures à leurs organes subsidiaires, de 48 heures à sept jours avant la date des scrutins.

### **Harmonisation (rôle des bureaux, transparence)**

Le rôle, la composition et les procédures des bureaux, ainsi de leurs membres, doivent être clarifiés et harmonisés par une codification dans les statuts et règlements intérieurs ou par la définition de directives générales pour tous les OII, en collaboration étroite avec le Secrétariat.

Il est suggéré que la composition des bureaux soit fixée, dans une mesure aussi compatible que possible avec les mandats de chaque OII, à six membres au maximum (un président, un rapporteur et quatre vice-présidents issus des six groupes électoraux).

68. Le caractère intergouvernemental des Bureaux devrait être réaffirmé tout en conservant la participation des experts. À cet effet, il est recommandé de diffuser auprès de tous les organes directeurs des OII les directives ci-jointes (appendice 2) relatives aux responsabilités des membres de bureaux.

69. Les documents concernant les réunions de bureaux devraient être publiés en ligne avant la tenue desdites réunions ; les conclusions, notamment les rapports des réunions des bureaux, devraient être communiquées à tous les membres et, le cas échéant, à toutes les délégations permanentes dans les meilleurs délais.

70. Dans la mesure du possible, les élections des bureaux devraient se tenir peu de temps après les élections destinées à pourvoir les sièges au sein des différents organes pendant la Conférence générale, afin d'éviter que siègent dans les bureaux des États membres qui ne feraient plus partie des OII concernés.

71. Dans la mesure du possible, les réunions des bureaux devraient être ouvertes aux observateurs et leurs méthodes de travail rendues plus transparentes.

72. Il conviendrait d'intensifier le partage des informations, la communication et la collaboration entre les bureaux, les conseils et comités intergouvernementaux, et les États membres.

73. Il conviendrait d'adopter, dans tous les documents de l'UNESCO, un langage neutre du point de vue du genre.

### **Adéquation avec les grandes priorités de l'UNESCO**

74. Tous les OII devraient avoir la possibilité de soumettre des contributions formelles à la Stratégie à moyen terme (C/4), ainsi qu'au Projet de programme et de budget (C/5), de l'UNESCO.

75. Un mécanisme de retour d'informations peut être envisagé pour nourrir un dialogue de fond entre les États membres et les OII, en plus des rapports limités à la Conférence générale. Il pourrait prendre la forme de réunions ou séances d'information. Les rapports à la Conférence générale devraient être améliorés avec l'adoption d'un nouveau format plus stratégique et axé sur les résultats qui serait suivi d'un débat et de résolutions de la Conférence générale visant à fournir un retour d'informations aux OII.

76. Les séances d'orientation destinées aux nouveaux membres des OII, en particulier les présidents et les membres de bureaux, devraient être institutionnalisées et prévoir une présentation des cadres du C/4 et du C/5. À cette fin, un petit guide pratique recensant les bonnes pratiques et les acronymes pourrait être produit afin d'aider les membres à se familiariser avec les méthodes de travail et les mécanismes du C/4 et du C/5.

### **Cohérence, coordination et synergies**

77. Une affectation équilibrée des ressources est nécessaire pour garantir l'efficacité de tous les OII.

78. Le recours à différentes langues reste un objectif majeur pour assurer l'inclusion et l'efficacité.

79. Il est demandé aux OII et à leurs secrétariats d'améliorer la coordination de la planification des réunions afin d'éviter les chevauchements.

### **Bonnes pratiques**

80. Les bonnes pratiques devraient être partagées et reproduites ou, si nécessaire, adaptées en fonction des particularités de chaque organe, afin de promouvoir des mécanismes de gouvernance favorisant des stratégies et plans d'action ancrés dans le C/4 et le C/5. À cet égard, une liste non exhaustive des bonnes pratiques recensées par le Groupe de travail est fournie ci-joint (appendice 3).

## **C. RECOMMANDATIONS SPÉCIFIQUES AUX CONSEILS ET COMITÉS INTERGOUVERNEMENTAUX**

81. Il conviendrait d'étudier la possibilité d'organiser des réunions annuelles du conseil pour les organes qui ne se réunissent pas annuellement, en tenant compte des incidences en termes de coûts.

### **Conseil intergouvernemental du Programme hydrologique international (PHI)**

82. (a) Étudier la possibilité d'un mécanisme de dialogue intersessions.
- (b) Améliorer la coordination entre le Siège et les bureaux hors Siège sur les questions liées au PHI.
- (c) Utiliser les langues de travail d'une façon plus inclusive.

### **Conseil international de coordination du Programme sur l'Homme et la biosphère (CIC-MAB)**

83. (a) Renforcer le rôle du CIC vis-à-vis du bureau en termes de prise de décisions.
- (b) Améliorer le dialogue entre le CIC et le Comité consultatif international afin d'améliorer la mise en œuvre des décisions au niveau national.
- (c) Mieux mettre en évidence les décisions dans les rapports et élaborer à l'avance des projets de décision distincts pour chaque point de l'ordre du jour.
- (d) Améliorer la visibilité du Programme MAB ainsi que celle de la page Web qui lui est consacrée.

**Conseil intergouvernemental du Programme Gestion des transformations sociales (CIG-MOST)**

84. Améliorer la coopération avec le PIPT et le MAB.

**Comité intergouvernemental pour l'éducation physique et le sport (CIGEPS)**

85. Viser de plus grandes synergies avec le Secteur de l'éducation afin d'éviter les doubles emplois.

**Comité intergouvernemental de bioéthique (CIGB), Comité international de bioéthique (CIB), et Commission mondiale d'éthique des connaissances scientifiques et des technologies (COMEST)**

86. (a) Ces trois OII ayant été examinés en tant que groupe apparenté, le CIGB, le CIB et la COMEST sont invités à continuer d'ajuster et/ou d'actualiser leurs mandats, rôles et relations de travail d'une manière globale, en s'inspirant de l'exemple d'autres organes d'experts de l'UNESCO rendant compte à des organes intergouvernementaux.
- (b) Étudier la possibilité d'ajuster, le cas échéant, le nombre de membres de chaque OII dans le souci d'éviter les activités qui font double emploi et de rationaliser les coûts.

**Comité intergouvernemental pour la promotion du retour de biens culturels à leur pays d'origine ou de leur restitution en cas d'appropriation illégale (PRBC)**

87. (a) Les réunions du bureau ne devraient se tenir à huis clos que lorsque sont traitées des questions sensibles.
- (b) Accroître le soutien du Secrétariat.

**Conseil intergouvernemental du Programme international pour le développement de la communication (PIDC)**

88. (a) Réaffirmer le caractère intergouvernemental, en particulier du bureau, tout en conservant la participation des experts.
- (b) Définir des critères clairs et objectifs pour l'approbation des projets.
- (c) Examiner le rôle du bureau et du Conseil dans la sélection des projets.
- (d) Mieux équilibrer la prise en compte des six priorités, notamment le renforcement des capacités.

**Conseil intergouvernemental du Programme Information pour tous (PIPT)**

89. La présentation et l'examen du rapport au Conseil exécutif pourraient être améliorés.

**Comité du Siège**

90. Organiser une réunion d'information annuelle pour tenir les délégations informées de son action.

#### **D. RECOMMANDATIONS SPÉCIFIQUES À LA COMMISSION OCÉANOGRAPHIQUE INTERGOUVERNEMENTALE (COI)**

91. (a) Utiliser les langues de travail de façon plus équilibrée, en particulier dans la documentation.
- (b) Étudier la possibilité de constituer les six mêmes groupes électoraux que pour les autres OII de l'UNESCO.

#### **E. RECOMMANDATIONS SPÉCIFIQUES AUX CONVENTIONS DE L'UNESCO**

##### **Convention concernant la lutte contre la discrimination dans le domaine de l'enseignement et Commission de conciliation et de bons offices**

92. (a) Les États parties à la Convention et à son Protocole devraient réfléchir à l'utilité de la Commission de conciliation et de bons offices et décider, soit de maintenir le statu quo, soit de prendre des mesures supplémentaires.
- (b) Le Comité CR et le Comité juridique devraient être consultés sur cette question.

##### **Convention internationale contre le dopage dans le sport**

93. (a) Renforcer les synergies et la coordination entre le Bureau de la Conférence des Parties et le Secteur des sciences sociales et humaines.
- (b) Encourager une coopération resserrée avec d'autres organismes, notamment lors des conférences MINEPS, afin d'accroître la visibilité.

##### **Conventions relatives à la culture**

94. Un meilleur équilibre en termes d'allocation équitable des ressources humaines et financières à toutes les conventions est souhaité, compte tenu de leur importance au regard du mandat de l'UNESCO. Toutes les conventions relatives à la culture ont besoin de ressources supplémentaires pour remplir pleinement leurs objectifs.

95. Le secrétariat de chacune des conventions devrait être doté d'au moins trois postes permanents.

96. Les organes directeurs des conventions sont invités, par voie de larges consultations, à étudier de façon plus approfondie, le cas échéant, l'harmonisation des règlements intérieurs et la cohérence des procédures de prise de décisions, en tenant compte de leurs mandats respectifs et de leurs particularités. Ils peuvent s'inspirer des bonnes pratiques des traités environnementaux/PNUE pour développer des synergies en matière d'organisation, de partage de l'information et de rationalisation des coûts.

97. Les réunions des présidents des Comités des conventions culturelles pourraient être plus interactives et axées sur l'action. Les présidents devraient travailler ensemble de manière stratégique pour aborder les thèmes et les défis communs, étudier des réponses communes et envisager une coopération.

98. Une relation plus étroite entre les organes directeurs des conventions et la Conférence générale est souhaitable, notamment la possibilité de contribuer au C/5.

99. Les mesures de transparence et de reddition de comptes pourraient être améliorées, notamment la diffusion des procès-verbaux/principaux résultats des réunions des bureaux.

100. Le renforcement des capacités et la formation commune à toutes les conventions culturelles devraient être améliorés.

101. Les organes directeurs des conventions et leurs secrétariats sont encouragés à élaborer des stratégies de ratification adaptées.

102. Les relations et la coopération des conventions avec les autres entités et initiatives internationales devraient contribuer à la visibilité, l'impact et la collecte de fonds, sans toutefois compromettre les compétences fondamentales de l'UNESCO.

#### **Convention pour la protection des biens culturels en cas de conflit armé (1954)**

103. (a) Une rotation équitable des membres du Comité est encouragée.

(b) Les lignes directrices pour la mise en œuvre du Protocole de 1999 devraient être revues.

(c) Le système d'établissement de rapports périodiques devrait être rationalisé.

#### **Convention concernant les mesures à prendre pour interdire et empêcher l'importation, l'exportation et le transfert de propriété illicites des biens culturels (1970)**

104. Les effectifs d'appui à la Convention devraient être renforcés.

#### **Convention pour la protection du patrimoine mondial, culturel et naturel (1972)**

105. Il est demandé de veiller à l'équilibre et à la représentativité de la Liste du patrimoine mondial.

#### **Convention sur la protection du patrimoine culturel subaquatique (2001)**

106. (a) Les capacités du secrétariat devraient être renforcées afin de promouvoir, entre autres, une plus large ratification.

(b) Il conviendrait d'encourager des détachements plus nombreux de la part des États membres.

#### **Convention pour la sauvegarde du patrimoine culturel immatériel (2003)**

107. Les procédures décisionnelles et la crédibilité du Comité doivent être renforcées, compte dûment tenu du Groupe de travail ad hoc constitué pour traiter ces questions.

#### **Convention sur la protection et la promotion de la diversité des expressions culturelles (2005)**

108. (a) Il conviendrait d'analyser les moyens d'augmenter le nombre de projets approuvés chaque année, notamment ceux d'accroître les financements extrabudgétaires et les contributions volontaires.

(b) Il faudrait améliorer les programmes de renforcement des capacités et la visibilité.

### **F. RECOMMANDATIONS SPÉCIFIQUES AUX FONDs, PROGRAMMES ET ORGANES D'EXPERTS INTERNATIONAUX**

109. Les organes d'experts et les programmes doivent renforcer la transparence et les mesures de diffusion de l'information, notamment en ce qui concerne les procédures et les critères de recrutement, les qualifications des membres, les méthodes de travail, les mandats, les principaux programmes, les résultats/produits et le suivi des recommandations.

110. D'une manière générale, la visibilité et les relations avec la Conférence générale et les États membres doivent être améliorées. À cet égard, un mécanisme adapté de retour d'informations permettant aux États membres d'apporter leurs contributions/suggestions à ces organes, en plus des rapports limités à la Conférence générale, devrait être envisagé. Des réunions d'information ou l'inscription d'un dialogue avec ces organes à l'ordre du jour du Conseil exécutif pourraient être des possibilités.

#### **Fonds international pour la promotion de la culture (FIPC)**

111. Il conviendrait de fournir davantage d'informations sur le Conseil d'administration, l'impact des projets sélectionnés et la disponibilité des ressources.

#### **Programme international relatif aux sciences fondamentales (PISF)**

112. (a) Améliorer et mettre à jour le site Web.
- (b) Améliorer la communication à destination des États membres, notamment la diffusion des rapports sur les travaux du Conseil scientifique.

#### **Programme international pour les géosciences et les géoparcs (PIGG)**

113. (a) Améliorer et mettre à jour le site Web.
- (b) Améliorer les rapports destinés à la Conférence générale et au Conseil exécutif.
- (c) Renforcer les synergies et la coopération avec le MAB et le Centre du patrimoine mondial.
- (d) Continuer d'élargir les possibilités de coopération Nord-Sud et Sud-Sud.

#### **Comité exécutif de la Campagne internationale pour la création du Musée de la Nubie à Assouan et du Musée national de la civilisation égyptienne au Caire**

114. Il a été pris note des informations actualisées fournies par le Comité exécutif sur la mise en œuvre de son mandat.

#### **Comité consultatif international du Programme Mémoire du monde**

115. Il a été pris note de la décision de la 201<sup>e</sup> session du Conseil exécutif sur ce point.

### **G. RECOMMANDATIONS SPÉCIFIQUES AUX INSTITUTS DE CATÉGORIE 1**

#### **Centre international Abdus Salam de physique théorique (CIPT)**

116. (a) Le CIPT soumet périodiquement à la Conférence générale un rapport mettant en lumière l'impact de ses activités, ainsi que leurs liens avec le programme de l'UNESCO dans le domaine des sciences exactes et naturelles et le Programme 2030.
- (b) Suivi des recommandations du Commissaire aux comptes.

#### **Instituts de catégorie 1 relatifs à l'éducation**

117. Afin d'améliorer la transparence et la diffusion de l'information, il est recommandé de présenter de manière plus systématique et cohérente, au Conseil exécutif et aux États membres, les activités des instituts de catégorie 1 relatifs à l'éducation, étant donné que les instituts de catégorie 1 sont financés par le budget ordinaire.

118. À cet égard, il est suggéré de renforcer la visibilité et les liens avec les États membres, grâce à des mécanismes appropriés de retour d'informations, tels que des dialogues périodiques ou des réunions d'orientation et d'information.

119. Il serait souhaitable de diffuser à tous les États membres des informations sur la sélection, les procédures et les principales décisions des organes directeurs.

120. Il faudrait mettre à jour les sites Web afin d'améliorer le partage d'informations.

121. L'autonomie fonctionnelle des instituts de catégorie 1 relatifs à l'éducation doit être maintenue.

122. Le recensement des atouts/contributions des instituts de catégorie 1 pour la mise en œuvre de l'ODD 4 serait extrêmement utile pour accroître les synergies et l'impact.

123. Le moment est opportun pour harmoniser et actualiser les statuts et procédures. Le Secrétariat, les États membres et les organes directeurs concernés devraient continuer de se pencher sur cette question.

124. Il convient de promouvoir un appui équilibré aux instituts de catégorie 1 afin de maintenir leurs importantes fonctions et contributions, non seulement à l'échelle régionale mais également dans le monde entier.

125. La réunion des présidents pourrait associer l'Institut de statistique de l'UNESCO (ISU).

126. Les instituts de catégorie 1 relatifs à l'éducation sont encouragés à œuvrer en étroite coopération sur les questions qui les concernent.

127. Le site Internet de l'Institut international de l'UNESCO pour le renforcement des capacités en Afrique (IIRCA) devrait être disponible en français, et la version anglaise du site Web de l'Institut international de l'UNESCO pour l'enseignement supérieur en Amérique latine et dans les Caraïbes (IESALC) devrait être améliorée.

#### **Institut de statistique de l'UNESCO (ISU)**

128. L'ISU devrait participer aux dialogues structurés sur le financement.



### **PARTIE 3. MÉCANISME DE SUIVI**

129. La Conférence générale est invitée à étudier un mécanisme de suivi approprié pour promouvoir la mise en œuvre des recommandations du Groupe de travail (des sous-groupes 1 et 2), lequel pourrait prendre la forme d'un recueil ou d'un guide de bonnes pratiques.

130. Il pourrait être demandé aux organes directeurs et aux OII de continuer d'inscrire la question de la réforme de la gouvernance à leurs ordres du jour respectifs et de présenter des rapports à ce sujet à la 40<sup>e</sup> session de la Conférence générale.

131. Il conviendrait que le Secrétariat (GBS et BSP), avec l'appui d'IOS et en consultation avec le Commissaire aux comptes, élabore et coordonne la mise en œuvre de deux plans de suivi chiffrés et assortis d'échéances précises pour la période 2018-2021, donnant un aperçu clair de la répartition des tâches et sollicitant la participation active des États membres, des organes directeurs et des OII. Un rapport d'étape intermédiaire devrait être présenté par le Secrétariat, en 2019, au Groupe de travail sur la Gouvernance, au Conseil exécutif et à la 40<sup>e</sup> session de la Conférence générale, et un rapport final devrait être présenté en 2021 par le Secrétariat au Conseil exécutif et à la 41<sup>e</sup> session de la Conférence générale.

132. Le Directeur général est invité à poursuivre le réexamen des méthodes de travail du Secrétariat, afin d'en améliorer l'efficacité et la transparence, et à présenter les améliorations proposées dans les rapports au Conseil exécutif sur l'exécution du Programme (EX/4).

133. Le Directeur général est également invité à pleinement mettre en œuvre la résolution 38 C/22 et la décision 195 EX/4.V, et en particulier, à préparer avec soin la consultation sur le contenu et les priorités de programme du prochain C/5, en tenant compte du débat tenu à la 200<sup>e</sup> session du Conseil exécutif et en étroite consultation avec les États membres.

134. Il est recommandé à la Conférence générale d'envisager de réunir à nouveau, avant ses 40<sup>e</sup> et 41<sup>e</sup> sessions, le Groupe de travail sur la gouvernance, les procédures et les méthodes de travail des organes directeurs de l'UNESCO afin qu'il examine :

- (a) la mise en œuvre des recommandations sur la gouvernance adoptées par la Conférence générale à sa 39<sup>e</sup> session ;
- [(b) les questions restées en suspens concernant la résolution 38 C/101.]

## **Appendice 1**

### **Liste non exhaustive d'idées préliminaires pour des mécanismes de réunions intersessions/préparatoires**

#### **Préparation efficace des sessions ordinaires du Conseil exécutif**

- L'accent pourrait être mis sur la discussion des points de l'ordre du jour les plus complexes, en vue de préparer leur examen lors des sessions ordinaires, y compris les projets de décision et les documents correspondants.
- Le travail des mécanismes intersessions/préparatoires devrait rester d'ordre technique.
- Le projet d'ordre du jour provisoire du Conseil exécutif pourrait comporter des propositions concernant les points susceptibles d'être adoptés sans débat. À cet effet, le Bureau du Conseil exécutif pourrait signaler par un astérisque, sur le projet d'ordre du jour du Conseil exécutif, les points pouvant être adoptés sans débat au cours des sessions ordinaires, après une large consultation avec les groupes électoraux conformément aux principes directeurs énoncés à l'appendice 2.

#### **Rapport coût-efficacité**

- En principe, une réunion se tiendrait avant chaque session ordinaire du Conseil exécutif. Toutefois, la fréquence de ces réunions pourrait également être déterminée en fonction des besoins par rapport aux sujets à examiner.
- Ajuster la fréquence des réunions permettrait également de réduire les coûts.
- Ces réunions pourraient durer deux jours et se tenir deux semaines avant chaque session ordinaire du Conseil exécutif.
- Le Directeur général ou son représentant pourrait n'aborder que certains points spécifiques de l'ordre du jour et ne prononcer de déclarations générales que si nécessaire, sans la séance de questions-réponses qui suit habituellement.
- La participation du Secrétariat aux mécanismes de réunions intersessions/préparatoires devrait être axée sur la fourniture d'informations en réponse aux demandes des États membres.

#### **Méthodes de travail**

- Un président et un vice-président pourraient être élus parmi les États membres et exercer ces fonctions pour la durée de l'exercice biennal. Une autre solution serait que les Présidents des Commissions FA et PX se mettent d'accord entre eux pour présider ces réunions.
- L'ordre du jour pourrait être proposé par le Bureau du Conseil exécutif et approuvé par consensus après consultation la plus large possible de tous les groupes électoraux. Les Présidents des Commissions FA et PX devraient contribuer, sur le fonds, à l'élaboration du projet d'ordre du jour.
- L'ordre du jour devrait comporter des points tels que le projet de C/5, les nouveaux points proposés par des États membres, les rapports d'IOS, le Rapport stratégique sur les

résultats (EX/4) et les rapports du Commissaire aux comptes, ainsi que les documents stratégiques.

- Les documents utilisés devraient être les mêmes que les documents destinés aux sessions ordinaires du Conseil exécutif.
- Un compte rendu des discussions pourrait être établi en temps voulu, afin d'appeler l'attention sur les questions essentielles, et distribué à toutes les délégations après chaque réunion.
- Ce compte rendu serait examiné, le cas échéant, par le Conseil exécutif et ses divers organes subsidiaires à la session ordinaire suivante. Chaque État membre conserverait le droit souverain d'exprimer ses opinions et de prendre la parole sur quelque point de l'ordre du jour que ce soit lors des sessions ordinaires du Conseil exécutif.
- Un tel mécanisme préparatoire ne saurait se substituer aux propres initiatives des délégations concernant la tenue de consultations distinctes sur les projets de décision qu'elles proposent dans le cadre de la préparation du Conseil exécutif (comme indiqué dans les recommandations 47 à 49).

## Appendice 2

### PRINCIPES DIRECTEURS

#### Responsabilités des représentants des groupes électoraux au sein des bureaux

##### Contexte

Les États membres élus pour siéger au sein d'un organe directeur ou subsidiaire d'un programme intergouvernemental ou d'une convention de l'UNESCO, du Conseil exécutif ou d'une réunion statutaire d'États parties délèguent certaines tâches à un organe représentatif plus restreint, à savoir le Bureau.

En principe, le Bureau est composé d'États membres ou de représentants d'États membres élus pour représenter un groupe électoral. En revanche, il est entendu que les présidents et les rapporteurs siègent également à titre personnel. L'élection au sein d'un bureau en tant que représentant d'un groupe électoral doit être considérée comme un honneur et s'accompagne donc d'importants devoirs. Le champ d'action et les tâches des bureaux varient en fonction de leur règlement intérieur, mais les responsabilités des membres des bureaux en leur qualité de représentant de groupe électoral ne sont pas clairement définies.

Conformément aux recommandations du Groupe de travail sur la gouvernance tendant à renforcer la transparence, l'ouverture et l'efficacité des organes directeurs de l'UNESCO, les présents Principes directeurs visent à promouvoir une bonne gouvernance, une adhésion commune et une responsabilité partagée des États membres de manière globale.

##### Principes directeurs

- Les membres d'un bureau doivent agir de bonne foi et dialoguer activement avec leurs groupes électoraux respectifs et les membres de ces derniers.
- Ils doivent promouvoir les valeurs et idéaux de l'UNESCO, et œuvrer dans un esprit de dialogue, de coopération, d'ouverture et d'instauration d'un climat de confiance.
- Ils doivent observer les plus hautes normes d'équité, d'impartialité, de transparence et de responsabilité.

##### Responsabilités générales

- Les membres d'un bureau doivent garder à l'esprit qu'ils représentent leur groupe électoral.
- Ils doivent communiquer avec les membres de leur groupe électoral en temps opportun et de manière transparente et efficace, par voie électronique ou en organisant des réunions de coordination, afin de promouvoir un échange et une diffusion efficaces des informations.
- Ils sont appelés à consulter les membres de leur groupe électoral sur les points à l'ordre du jour de la réunion du bureau peu après que ceux-ci ont été annoncés.
- Ils doivent, dans la mesure du possible, s'efforcer d'affermir la/les position(s) de leur groupe électoral sur les points abordés lors des réunions du bureau.
- Ils doivent également, lors des réunions du bureau, exposer la position des États membres concernés de leur groupe électoral sur les points pertinents de l'ordre du jour, lorsque ceux-ci le leur demandent.

- Ils doivent communiquer diligemment les conclusions des réunions du bureau, en complétant le compte rendu des réunions du bureau lors de sa distribution.
- Ils doivent tenir leur groupe électoral informé de tous les points à l'ordre du jour et des questions nouvelles après et entre les réunions du bureau.

### **Appendice 3**

#### **Liste non exhaustive des bonnes pratiques des organes internationaux et intergouvernementaux (OII)**

##### **Bureaux**

- Comptes rendus des réunions du bureau publiés en ligne (PHI)
- Participation d'observateurs aux réunions du bureau (CIG-MOST, PIPT, Convention de 1954)
- Collaboration étroite entre le bureau et le Conseil (CIG-MOST)
- Réunions de travail du bureau avec la société civile (Convention de 2005)
- Élection du bureau à la fin de la session (Convention de 2005).

##### **Documentation**

- Document relatif aux décisions à adopter, qui expose les principales thématiques et les résultats attendus (COI)
- Ordre du jour annoté (COI).

##### **Processus décisionnel**

- Prise de décisions facilitée par des consultations informelles avant les réunions (PHI)
- Mécanisme d'élaboration de projets de résolution par un comité de rédaction (PHI)
- Élaboration de critères pour la sélection des projets (PIPT)
- Communication des projets d'amendements à l'avance (Convention de 2005)
- Groupe de travail ouvert durant les sessions du Comité permettant des discussions inclusives et transparentes sur les questions importantes (Convention de 1972).

##### **Méthodes de travail efficaces**

- Gestion de l'ordre du jour laissant suffisamment de temps à la discussion (CIGB)
- Bon usage des consultations entre membres entre les sessions (CIGEPS)
- Définition d'un mandat pour les groupes de travail (PIPT)
- Transparence entre les États membres et le Secrétariat (Comité du Siègne)
- Réactivité par rapport aux demandes des États membres (Comité du Siègne)
- Groupe de travail ad hoc (Convention de 1972)
- Établissement de rapports périodiques (Convention de 1972, Convention de 2005)
- Organisation d'une journée d'échanges offrant l'occasion de débats thématiques (Convention de 2001)

- Rapports périodiques au Conseil exécutif (ISU)
- Distribution du compte rendu des réunions du Comité directeur (ISU)
- Recours à une procédure d'approbation tacite, le cas échéant (PIDC)
- Suivi continu de l'état de conservation tout au long de l'année (Convention de 1972)
- Mise en œuvre des recommandations d'IOS (Convention de 2005)
- Enquête de satisfaction (Convention de 2005).

### **Composition**

- Une seule réélection possible au Conseil du PIGG.

### **Technologies de l'information**

- Utilisation des réseaux sociaux et des technologies de l'information – la vidéo pour le PHI
- Utilisation des technologies de l'information – toutes les résolutions et leurs amendements sont immédiatement mis en ligne (COI)
- Programmes de formation en ligne de l'Institut international de l'UNESCO pour la planification de l'éducation (IIEP)
- Une page Web offrant tout un ensemble d'outils de gestion des connaissances pour toutes les parties prenantes (Convention de 1972).

### **Adéquation avec le C/4 et le C/5**

- Efforts de mise en adéquation avec le C/4 et le C/5 (CIC-MAB)
- Stratégie globale du Programme MOST
- Planification stratégique (Plan d'action de Lima du MAB)
- Le cadre de résultats élaboré pour la Convention est intégré dans le rapport (Convention de 2003) par rapport aux résultats escomptés du C/5 (Convention de 2005)
- Exercice de hiérarchisation des priorités (COI, Convention de 2005)
- Consultations sur une stratégie de sortie, une fois atteint l'objectif d'un Musée national du Caire pleinement opérationnel (Comité exécutif pour la Nubie).

### **Synergies**

- Bon usage des réseaux régionaux (CIC-MAB)
- Réunions conjointes propices aux synergies et à la réduction des coûts (CIGB, CIB, COMEST)
- Réunions conjointes des présidents (CIGB, CIB, COMEST, conventions relatives à la culture)

- Promotion d'une approche multipartite dans le cadre du Plan d'action des Nations Unies sur la sécurité des journalistes et la question de l'impunité (PIDC)
- Vaste coopération avec d'autres organisations internationales (COI)
- Fusion du Programme pour les géosciences et de l'initiative concernant les géoparcs (PIGG)
- Participation des communautés locales et portée internationale des activités (PIGG)
- Soutien important du Réseau mondial des géoparcs (PIGG)
- Coopération de l'IIRCA avec le Siège et les bureaux hors Siège.

#### **Diffusion de l'information et visibilité**

- Réunions du Groupe international de soutien (CIC-MAB)
- Réunions d'information destinées à communiquer régulièrement avec les États membres (COI, Convention de 1970)
- Réunions régionales pour assurer la sensibilisation et promouvoir la ratification (Convention de 2001)
- Rapports périodiques (Conventions de 1972 et 2005)
- Stratégie de mobilisation de fonds (ISU).



## ANNEXE II

### Résolution 38 C/101

#### Gouvernance, procédures et méthodes de travail des organes directeurs de l'UNESCO

*La Conférence générale,*

#### I

*Rappelant* sa résolution 37 C/96, par laquelle elle reconnaît notamment la nécessité d'optimiser la gouvernance des programmes intergouvernementaux, comités et conventions en exploitant les possibilités de renforcer la synergie, l'harmonisation, l'efficacité et l'impact, tout en gardant à l'esprit les exigences en termes de qualité de travail ainsi que les spécificités du mandat, de la composition et du fonctionnement des différents organes directeurs,

*Ayant examiné* les documents 38 C/23, y compris l'annexe, 197 EX/28.INF et 38 C/63,

*Rappelant également* les décisions 197 EX/28 et 197 EX/44,

*Réaffirmant* la nécessité d'une réforme globale et holistique de l'UNESCO, en particulier de ses organes directeurs, afin d'accroître l'efficacité et l'efficience de la gouvernance de l'Organisation,

*Consciente* de la nature intergouvernementale de l'UNESCO,

1. *Décide* de créer un groupe de travail à composition non limitée sur la gouvernance, les procédures et les méthodes de travail des organes directeurs de l'UNESCO ;
2. *Décide également* que le groupe de travail à composition non limitée devra :
  - (a) tenir des réunions à composition non limitée, permettant ainsi la participation accrue de tous les États membres de l'UNESCO, et inviter ces derniers à soumettre leurs avis et propositions concernant la gouvernance, les procédures et les méthodes de travail des organes directeurs de l'UNESCO ;
  - (b) tenir sa première réunion au plus tard à la fin de janvier 2016 ;
  - (c) désigner ses président et vice-présidents à sa première réunion ;
  - (d) établir, également à sa première réunion, son ordre du jour et un calendrier détaillé de ses travaux ;
  - (e) examiner la gouvernance, les procédures et les méthodes de travail des organes directeurs de l'UNESCO, sur la base des avis et des propositions émanant des États membres, du rapport d'audit du Commissaire aux comptes sur la gouvernance de l'UNESCO, des évaluations et audits pertinents menés par le Service d'évaluation et d'audit (IOS), ainsi que des décisions et résolutions antérieures en rapport avec la gouvernance ;
  - (f) formuler des propositions concrètes en matière de suivi qui seront soumises à l'examen de la Conférence générale à sa 39<sup>e</sup> session ;
  - (g) présenter un rapport au Conseil exécutif, à sa 202<sup>e</sup> session, afin qu'il puisse adresser des recommandations à la Conférence générale à sa 39<sup>e</sup> session ;
3. *Prie* la Directrice générale de lancer la mise en œuvre des recommandations n° 1, n° 11 et n° 13 du rapport d'audit du Commissaire aux comptes sur la gouvernance de l'UNESCO, comme l'a recommandé le Conseil exécutif à sa 197<sup>e</sup> session ;
4. *Prie également* la Directrice générale d'organiser, à titre expérimental, une réunion biennale des présidents et directeurs d'instituts de catégorie 1 du Secteur de l'éducation, conformément à la recommandation n° 6 (i) du rapport du Commissaire aux comptes, reproduit dans le document 38 C/23 ;
5. *Invite* tous les programmes intergouvernementaux, comités et organes des conventions à inscrire à leur ordre du jour, si possible en 2016, un point relatif au suivi des recommandations du rapport du Commissaire aux comptes reproduit dans le document 38 C/23, à prendre des mesures concrètes pour améliorer leur gouvernance, et à rendre compte des propositions qu'ils auront formulées au président du groupe de travail à composition non limitée ;
6. *Invite* la Directrice générale à prêter son concours au groupe de travail à composition non limitée en lui assurant des services de secrétariat appropriés ;

II

7. *Prie en outre* la Directrice générale de veiller à ce que chaque point et sous-point inscrit à l'ordre du jour de la Conférence générale par le Secrétariat, la Conférence générale ou le Conseil exécutif comporte un projet de résolution.

*Résolution adoptée sur le rapport de la Commission APX à la 13<sup>e</sup> séance plénière, le 13 novembre 2015.*

## ANNEXE III

### **Groupe de travail sur la gouvernance, les procédures et les méthodes de travail des organes directeurs de l'UNESCO**

#### MANDAT

À sa 38<sup>e</sup> session, la Conférence générale a décidé d'établir un groupe de travail à composition non limitée sur la gouvernance, les procédures et les méthodes de travail des organes directeurs de l'UNESCO (résolution 38 C/101), sur la base des recommandations du Conseil exécutif (décision 197 EX/28 et 44).

À plusieurs de ses sessions antérieures (28<sup>e</sup>, 32<sup>e</sup> et 34<sup>e</sup> sessions), la Conférence générale avait déjà mis en place, entre les sessions, des groupes de travail ad hoc du même genre chargés d'examiner des questions de gouvernance et de formuler des recommandations visant à améliorer le processus décisionnel de l'Organisation, les méthodes de travail des organes directeurs et les relations entre les trois organes constitutionnels de l'UNESCO. Le Groupe de travail s'inspirera donc de ces expériences passées, tout en tenant compte des discussions récemment tenues au sein du Conseil exécutif et de la Conférence générale elle-même.

#### COMPOSITION

---

Aux termes de la résolution 38 C/101, le Groupe de travail sera ouvert à la participation de tous les États membres. Il élira un président et six vice-présidents (un par groupe électoral).

#### PRINCIPES

---

La résolution 38 C/101 réaffirme la nécessité d'une réforme globale et holistique de l'UNESCO, en particulier de ses organes directeurs, afin d'accroître l'efficacité et l'efficience de la gouvernance, ainsi que d'améliorer la prise de décisions stratégiques au sein de l'Organisation. Cette réforme doit être guidée par les États membres et doit réaffirmer le caractère intergouvernemental de l'UNESCO, conformément au mandat énoncé dans son Acte constitutif. À cette fin, tous les États membres doivent être invités à donner leur avis et à formuler des propositions concernant la gouvernance, les procédures et les méthodes de travail. La réforme de la gouvernance doit permettre à l'UNESCO de traiter, entre autres, les questions stratégiques soulevées par la mise en œuvre du Programme de développement durable à l'horizon 2030.

#### MANDAT

---

Conformément à la résolution 38 C/101, le Groupe de travail examinera la gouvernance, les procédures et les méthodes de travail des organes directeurs de l'UNESCO, sur la base des avis et des propositions émanant des États membres, du rapport d'audit du Commissaire aux comptes sur la gouvernance de l'UNESCO et des fonds, programmes et entités rattachés, des évaluations et audits pertinents menés par le Service d'évaluation et d'audit (IOS), ainsi que des décisions et résolutions antérieures en rapport avec la gouvernance.

Le Groupe de travail à composition non limitée formulera des propositions de suivi concrètes qui seront soumises à l'examen de la Conférence générale à sa 39<sup>e</sup> session dans les domaines suivants :

- 1. Optimiser l'efficacité du processus décisionnel, des procédures et des méthodes de travail au sein des organes directeurs de l'UNESCO**

Le Groupe de travail examinera également un document, établi par le Secrétariat, présentant des données comparatives sur les systèmes de gouvernance d'autres

institutions comparables du système des Nations Unies (structure, composition, durée et fréquence), ainsi que toute proposition formulée par les États membres.

2. **Donner suite aux recommandations du Commissaire aux comptes sur la gouvernance, les procédures et les méthodes de travail des organes directeurs de l'UNESCO, aux évaluations et audits pertinents menés par le Service d'évaluation et d'audit (IOS), ainsi qu'aux décisions et résolutions antérieures en rapport avec la gouvernance.**
3. **Examiner les relations entre la Conférence générale, le Conseil exécutif et le Secrétariat de l'UNESCO.**

Sur la base des résultats des groupes de travail précédemment constitués, ainsi que des résolutions et décisions antérieures<sup>1</sup>, le Groupe de travail examinera les relations entre la Conférence générale, le Conseil exécutif et le Secrétariat et formulera des recommandations visant à renforcer les rôles et responsabilités de chacun de ces trois organes tels que définis par leurs mandats respectifs dans l'Acte constitutif.

## **MÉTHODES DE TRAVAIL, DOCUMENTS ET CALENDRIERS**

---

Le Groupe de travail pourra, le cas échéant, constituer des sous-groupes à composition non limitée, conduits par les vice-présidents, qui se réuniront régulièrement pour traiter de sujets thématiques précis identifiés par le Groupe de travail. Ces sous-groupes formuleront des recommandations non contraignantes qui seront soumises à l'examen du Groupe de travail lors de ses réunions officielles.

Le Groupe de travail examinera également un document, établi par le Secrétariat, présentant des données comparatives sur les systèmes de gouvernance d'autres institutions comparables du système des Nations Unies (structure, composition, durée et fréquence).

Le Groupe de travail sur la gouvernance tiendra au minimum quatre réunions au cours de la période 2016-2017 en vue d'examiner les principales questions énoncées dans son mandat.

Afin d'optimiser le rapport coût-efficacité de l'organisation des réunions, il est proposé que celles-ci aient lieu immédiatement avant ou après d'autres réunions statutaires. Des dates indicatives pourraient donc être fixées aux périodes suivantes :

deuxième réunion :	1 <sup>er</sup> avril 2016
troisième réunion :	octobre 2016
quatrième réunion :	février 2017
cinquième réunion :	avril 2017
sixième réunion :	juin 2017

Les comités et programmes intergouvernementaux devraient être invités à soumettre leurs avis et recommandations avant décembre 2016, dans la mesure du possible. Ceux-ci seront regroupés et distribués à tous les États membres par le Secrétariat.

---

<sup>1</sup> Résolution 29 C/87 (Structure et fonction de la Conférence générale)  
Résolution 33 C/92 (Relations entre les trois organes de l'UNESCO)  
Résolution 35 C/99 (Rapport du Président de la 34<sup>e</sup> session sur l'organisation des travaux de la Conférence générale)  
Résolution 35 C/100 (Relations entre les trois organes de l'UNESCO)  
Résolution 36 C/104 (Évaluation externe indépendante de l'UNESCO)  
Décision 186 EX/17.I (Recommandations du Groupe de travail ad hoc du Conseil exécutif sur l'évaluation externe indépendante de l'UNESCO).

## **RÉSULTAT**

---

Conformément à la résolution 38 C/101, le Groupe de travail aura pour tâche de formuler une série de recommandations, indiquant également leur impact potentiel et leurs éventuelles incidences financières, qui seront soumises à l'examen de la Conférence générale à sa 39<sup>e</sup> session. En application des dispositions de la résolution 38 C/101, ces recommandations seront présentées au Conseil exécutif à sa 202<sup>e</sup> session, puis transmises par le Conseil – accompagnées de ses observations – à la Conférence générale.



## Conférence générale

39<sup>e</sup> session, Paris 2017

# 39 C

United Nations  
Educational, Scientific and  
Cultural Organization

Organisation  
des Nations Unies  
pour l'éducation,  
la science et la culture

Organización  
de las Naciones Unidas  
para la Educación,  
la Ciencia y la Cultura

Организация  
Объединенных Наций по  
вопросам образования,  
науки и культуры

منظمة الأمم المتحدة  
للتربية والعلم والثقافة

联合国教育、  
科学及文化组织

Point 5.1 de l'ordre du jour provisoire

39 C/20 Add.  
19 octobre 2017  
Original anglais

### GOUVERNANCE, PROCÉDURES ET MÉTHODES DE TRAVAIL DES ORGANES DIRECTEURS DE L'UNESCO

#### ADDENDUM

À sa 202<sup>e</sup> session, le Conseil exécutif a adopté la décision 202 EX/21, comme suit :

Le Conseil exécutif,

1. Rappelant la résolution 38 C/101,
2. Ayant examiné le document 202 EX/21, qui contient le rapport du groupe de travail à composition non limitée sur la gouvernance, les procédures et les méthodes de travail des organes directeurs de l'UNESCO,
3. Remerciant le Président de la 38<sup>e</sup> session de la Conférence générale et les Présidents des sous-groupes 1 et 2 du groupe de travail pour la qualité de leur présidence et les efforts qu'ils ont déployés pour parvenir à un consensus entre les États membres,
4. Soulignant avec satisfaction la qualité du travail accompli par le groupe de travail, qui recommande des propositions concrètes destinées à améliorer la gouvernance, les procédures et les méthodes de travail des organes directeurs de l'UNESCO,
5. Réaffirme l'importance des principes généraux qui ont guidé les recommandations du groupe de travail, à savoir l'efficacité, le caractère inclusif et le rapport coût-efficacité ;
6. Notant toutefois que les membres du groupe de travail n'ont pas trouvé d'accord sur 5 des 134 recommandations, lesquelles sont restées entre crochets,



Job: 201702449

7. Souligne qu'en ces temps critiques pour l'Organisation, la réforme de la gouvernance de l'UNESCO doit reposer sur un consensus, sans préjudice de la compétence de la Conférence générale ;
8. Prend en compte les débats de son Comité spécial ;
9. Prie le Secrétariat d'élaborer un document qui sera joint en annexe au rapport du groupe de travail et fournira une liste des recommandations du groupe de travail présentées en parallèle avec les recommandations correspondantes émanant de l'audit externe sur la gouvernance ;
10. Fait sienne la Recommandation 131 relative aux mécanismes de suivi ;
11. Invite les membres du Conseil exécutif à poursuivre la discussion sur le mandat du mécanisme préparatoire/intersessions, sur la base des discussions tenues au sein du Comité spécial sur cette question, ainsi que du document 202 EX/21.INF.SP, en vue de l'adoption d'une décision à sa 203<sup>e</sup> session.